

УДК 343.846

РАБОТА С УСЛОВНО-ДОСРОЧНО ОСВОБОЖДЕННЫМИ ЛИЦАМИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ

Скороходова Александра Сергеевна,

преподаватель кафедры исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы,
и правового обеспечения деятельности УИС,
ФКУ ДПО Томский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Томск.
E-mail: IPKR.Skorokhodova@yandex.ru

Аннотация. В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года, одним из важных направлений уголовно-исполнительной политики на современном этапе выступает создание системы пробации, включающей социальную адаптацию лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. В статье рассматривается организация работы сотрудников уголовно-исполнительных инспекций с условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания как одно из направлений постпениitenciарной пробации. Автором анализируются последние изменения нормативных правовых актов, связанных с исполнением такой меры уголовно-правового характера, как условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

Ключевые слова: условно-досрочное освобождение, пробация, социальная адаптация, социальная реабилитация, ресоциализация, уголовно-исполнительная инспекция.

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р (далее – Концепции) одним из ключевых направлений совершенствования этой системы является создание системы пробации. Предполагается, что данная система, включающая ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, будет представлять собой «внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

В рамках первого этапа реализации Концепции (до 2024 года) планируется возложение на уголовно-исполнительные инспекции полномочий по оказанию лицам, освобожденным от отбывания наказания условно-досрочно, помощи в вопросах занятости, обеспечения жильем, психологической и правовой помощи. Представляется, что выбор именно этой категории лиц для организации с ними работы в системе пробации в самой ближайшей перспективе обусловлен несколькими факторами. Во-первых, лица, освобожденные от отбывания наказания в виде лишения свободы, наиболее остро нуждаются в ресоциализации и адаптации, поскольку после проведенного в изоляции от общества времени ими могут быть утрачены как трудовые и бытовые навыки, так и социально полезные связи. Во-вторых, предполагается, что именно условно-досрочно освобожденные лица, которые в период отбывания наказания своим поведением доказали, что не нуждаются в полном его отбытии, возместили причиненный преступлением вред, будут более открыты и восприимчивы к тем мерам помощи, которые им сможет предложить система пробации, нежели осужденные с сохранившейся криминальной направленностью

личности, освободившиеся по отбытии срока наказания. В- третьих, для работы уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) с категорией лиц, освобожденных условно-досрочно, уже созданы соответствующие правовые условия, на которых далее остановимся подробнее.

С момента введения в действие в 1997 году Уголовного кодекса РФ до недавнего времени институт условно-досрочного освобождения (далее – УДО) претерпевал лишь незначительные изменения, связанные с формулировкой отдельных положений и изменением сроков, по истечении которых УДО может быть применено. Механизм исполнения данной уголовно-правовой меры определен частями 6 и 7 статьи 79 УК РФ, в соответствии с которыми контроль за условно-досрочно освобожденными в течение оставшейся не отбытой части наказания осуществляет «уполномоченный на то специализированный государственный орган», по представлению которого суд может отменить УДО в случае нарушения осужденным общественного порядка или злостного уклонения от исполнения обязанностей, возложенных судом.

Примечательно то, что в период с 1997 по 2021 гг. указанный выше государственный орган не был определен на законодательном уровне. Мнения на предмет того, кто же все-таки должен осуществлять контроль за условно-досрочно освобожденными – органы внутренних дел [7] или УИИ [6] – расходились. Тем не менее, принимая во внимание ряд положений нормативных документов, регламентирующих деятельность подразделений органов внутренних дел (п. 26 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», п. 18.5 Приказа МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции»), суды и другие органы государственной власти все же стали признавать полицию в качестве органа, осуществляющего контроль за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно.

Сравнивая УДО с условным осуждением, М. А. Кауфман отмечал, что проблемой при осуществлении контроля за условно-досрочно освобожденными являлось отсутствие закрепления в УК РФ и УИК РФ того самого «уполномоченного специализированного государственного органа», а также отсутствие конкретизации в каком-либо нормативном акте порядка и сроков выполнения соответствующих действий, являющихся реакцией на неисполнение возложенных обязанностей [3]. Такой же точки зрения придерживался М. А. Гончаров, указывая на наличие «вакуума в части существования каких-либо норм, регулирующих указанные вопросы, а также отсутствие определенности у правоприменителей по вопросам, связанным с определением органа, которому принадлежит право контроля исполнения возложенных судом обязанностей и принятия необходимых мер реагирования» [1].

Общеизвестно, что работа с достаточно многочисленной (в 2021 году в России из мест лишения свободы условно-досрочно освободились 29485 осужденных) и, как правило, криминогенно сложной категорией лиц, как условно-досрочно освобожденные, долгое время оставалась недостаточно эффективной. Безусловно, сотрудники подразделений полиции, на которых была возложена обязанность контроля за условно-досрочно освобожденными, вели учет таких лиц и по мере возможности проводили с ними профилактическую работу по предупреждению повторных преступлений, но, вследствие своей высокой загруженности с одной стороны, и недостаточной законодательной регламентации с другой, не могли в полной мере обеспечить надлежащий контроль за данной категорией лиц, не говоря уже о каких-либо мерах по их ресоциализации и социальной адаптации.

Закономерное и вполне ожидаемое решение данной проблемы было принято 2 марта 2021 года, когда Указом Президента Российской Федерации № 119 «О внесении

изменений в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1314» ФСИН России была определена специализированным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контроль за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказаний.

В целях оперативной организации исполнения возложенной функции были предприняты следующие меры:

- значительно (в некоторых филиалах более чем на 50 %) увеличен штат сотрудников УИИ;

- организован оперативный обмен информацией и передача материалов в отношении условно-досрочно освобожденных из территориальных органов МВД России на исполнение УИИ;

- до издания ведомственного нормативного акта, регламентирующего порядок контроля за условно-досрочно освобожденными, Федеральной службой исполнения наказаний (далее – ФСИН России) разработана Последовательность действий по осуществлению контроля за поведением лиц, освобожденных условно досрочно от отбывания наказания [5].

В настоящее время сотрудники УИИ осуществляют контроль за условно-досрочно освобожденными на основании требований ст. 79 УК РФ и в соответствии с вышеуказанной Последовательностью, которая достаточно четко регламентирует алгоритм действий на разных этапах исполнения постановления суда об условно-досрочном освобождении.

В соответствии со статистической отчетностью ФСИН России [2], на начало 2022 года на учетах УИИ состояло 27652 условно-досрочно освобожденных, что составило 5,6 % от общей численности осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. Только за период I квартала 2022 года эта цифра увеличилась на 8580 осужденных, из которых 5977 (69,7 %) не заняты трудом или учебой, а 4773 (55,6 %) ранее привлекались к уголовной ответственности. Эти статистические данные подчеркивают значимость работы по постпенитенциарной пробации в отношении данной категории лиц.

В апреле 2022 года Министерством юстиции вынесен на обсуждение и размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>) проект Федерального закона «О пробации в Российской Федерации». Данный законопроект предполагает создание на базе УИИ системы пробации, которая будет включать три стадии: приговорную (исполнительную), пенитенциарную и постпенитенциарную пробацию. Все эти стадии предполагают совместную работу субъектов пробации по оказанию подучетным лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, помощи в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Следует отметить, что социальная работа с различными категориями подучетных, в том числе с условно-досрочно освобожденными, сотрудниками УИИ уже ведется: так, помимо контроля за исполнением решения суда, в их полномочия входит и содействие в социальной адаптации осужденных. В рамках работы по предупреждению совершения новых преступлений среди лиц, состоящих на учете в УИИ, в соответствии с методическими рекомендациями ФСИН России [4], при постановке на учет с каждым осужденным заполняется «Анкета социального положения подучетного лица», в которой отражаются его социальный статус, размер дохода, нуждаемость в трудоустройстве, решении жилищных проблем, оказании медицинской помощи, восстановлении утраченных или отсутствующих документов. Осужденный отвечает на вопросы о том, характерны ли для него в текущее время какие-либо трудные жизненные ситуации и нуждается ли он в социально-

психологической помощи. На лиц, нуждающихся в такой помощи, заводится «Карточка социального положения подучетного лица», содержащая разделы о планируемых мероприятиях по оказанию содействия в получении социально-психологической помощи, а также об их результатах. Указанные мероприятия проводятся сотрудниками УИИ совместно с другими субъектами профилактики правонарушений и иными заинтересованными службами.

Подобная система работы с категорией условно-досрочно освобожденных лиц, на наш взгляд, является достаточно устойчивой основой для построения системы постпенитенциарной пробации в соответствии с требованиями Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года и отвечает целям уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. Тем не менее, для надлежащей организации контроля за условно-досрочно освобожденными необходимо издание ведомственного нормативного правового акта, регламентирующего порядок работы с данной категорией лиц сотрудниками УИИ. Дополнительного законодательного закрепления требует и порядок взаимодействия всех субъектов пробации и профилактики правонарушений в рамках работы с условно-досрочно освобожденными лицами.

Список литературы

1. Гончаров М. А. Исполнение обязанностей, возложенных на осужденных при их условно-досрочном освобождении // Законность. – 2013. – № 6.
2. Итоги деятельности учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы: статистический отчет ФСИН-1 за I квартал 2022 г., раздел 15 / Сведения о деятельности уголовно-исполнительных инспекций // АИС Статистика УИС ФСИН России (дата обращения: 20.09.2022).
3. Кауфман М. А. Уклонение от выполнения обязанностей, возложенных судом на осужденного при условном осуждении и условно-досрочном освобождении от наказания: понятие, признаки, правовые последствия // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2019. – № 3.
4. Методические рекомендации ФСИН России по предупреждению совершения новых преступлений среди лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, исправительных центрах и изолированных участках исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры (письмо ФСИН России исх-011-28423 от 08.05.2020).
5. Последовательность действий по осуществлению контроля за поведением лиц, освобожденных условно досрочно от отбывания наказания (письмо ФСИН России № исх-011-18643 от 23.03.2021).
6. Ткачевский Ю. М. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания // Вестник МГУ. Сер.: Право. – 1997. – № 2.
7. Яковлева Л. В. Институт освобождения от наказания в российском праве: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.08 / Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД РФ. – М., 2003. – 54 с.